

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

PAŽYMA Nr. NV-		2021-10-19		
ĮSTATYMO PROJEKTAS Nr.: TAP- 21-1126 - 21-1131; 21-1307; 21-1310; 21-1443 TAIS- 21-28721(3)- 21-28726(3) ; 21-30373(2); 21-30374(2); 21-30856		DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS STRATEGINIO VALDYMO ĮSTATYMO NR. XIII-3096 PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS REGIONINĖS PLĖTROS ĮSTATYMO NR. VIII-1889 2, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 23, 25, 26, 28 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR 15 STRAIPSNIO PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS INVESTICIJŲ ĮSTATYMO NR. VIII-1312 1, 2, 3, 9-1, 12 IR 13 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ĮSTATYMO NR. I-446 9 IR 45 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS TERITORIJŲ PLANAVIMO ĮSTATYMO NR. I-1120 2 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS TERITORIJŲ PLANAVIMO ĮSTATYMO NR. I-1120 2, 4, 6, 17, 20, 23 IR 28 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO NR. XIII-3163 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234 5 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS NACIONALINIO SAUGUMO PAGRINDŲ ĮSTATYMO NR. VIII-49 3 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ		
		Rengėjas	Svarstyta	Siūloma
Įtraukta į artimiausią Seimo sesiją	Taip	Finansų ministerija	TAP 2021-10-12	Svarstyti LRV posėdis (B dalis)

DALYKINIS VERTINIMAS	Siūlomos pagrįstos priemonės, kurios padės išspręsti nustatytą problemą	Taip
	Siūlomas sprendimas pagrįstas įrodymais (duomenimis, faktine informacija)	Taip
	Teisės akto projektas parengtas laikantis Vyriausybės darbo reglamento reikalavimų dėl derinimo subjektų, terminų, projekto lydimosios medžiagos	Taip
	Teisėkūros procesas buvo įtraukus, užtikrinant tinkamą suinteresuotų asmenų informavimą ir dalyvavimo sąlygas	Taip
TEISINIS VERTINIMAS – TEISĖS GRUPĖS PASTABOS	Vertinamojo / tikslinamojo pobūdžio	

PROJEKTO TIKSLAS	Strateginio valdymo sistemoje atspindėti Lietuvos Respublikos Seimo įsitraukimą į valstybės raidos strateginių krypčių formavimą, Lietuvos pažangos strategijos rengimą. Patikslinti likusias teisinio reguliavimo nesuderinamumo vietas
SPRENDŽIAMA PROBLEMA	Projektų paketas neskirtas spręsti konkrečias viešosios politikos problemas; juo siekiama patikslinti ir patobulinti galiojančias nuostatas aiškumo, tikslumo, konkretumo aspektais

POREIKĮ KEISTI REGULIAVIMĄ INDIKUOJANTYS SUBJEKTAI IR (AR) ŠALTINIAI	DUOMENYS / ĮRODYMAI
<input type="checkbox"/> Vyriausybės programa <input type="checkbox"/> Teisinio reguliavimo nesuderinamumas <input type="checkbox"/> Praktinės taikymo problemos	<ul style="list-style-type: none"> Seime įsteigtas Ateities komitetas, kurio vienas iš mandatų tiesiogiai susijęs su strateginio valdymo sistema – „svarstyti ir teikti Seimui pranešimus, išvadas ir pasiūlymus dėl klausimų, susijusių su valstybės strateginėmis vystymosi kryptimis ir ateities raidos projekcijomis bei veiksniais, turinčiais įtakos valstybės ateities raidai ir plėtros modeliams, taip pat dėl ekonomikos, inovacijų ir technologinės pažangos plėtros skatinimo, ilgalaikės strateginės valstybės raidos vizijos kūrimo ir įgyvendinimo, ateities raidos modeliavimo ir reformų politikos formavimo“ 2021 m. balandžio 21 d. Seimo valdybos sprendimu sudaryta darbo grupė iš Seimo ir Vyriausybės atstovų Strateginio valdymo įstatymo nuostatomis

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

tobulinto

SIŪLOMOS PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

DALYKINIS KOMENTARAS

Strateginio valdymo įstatymas, įteisinantis strateginio valdymo reformą, įsigaliojo tik 2021-01-01 ir yra keičiamas nepraėjus nei metams nuo jo įsigaliojimo. Keitimą paskatino 2020 m. pabaigoje veiklą pradėjęs naujos kadencijos Seimas – įsteigtas Seimo Ateities komitetas, kuris pagal jam suteiktą mandatą įsitraukia į strateginio valdymo procesus valstybėje. Bet kartu įstatymo projekte atliekama smulkių redakcinių patikslinimų, kas suponuoja, kad rengiant įstatymą 2017–2019 m. ne visi aspektai buvo visapusiškai permąstyti praktinio įgyvendinimo aspektu, todėl vos tik įsigaliojus įstatymui iškilo poreikis jį tikslinti. Siūlomi pakeitimai iš esmės nekeičia jau įtvirtintos strateginio valdymo sistemos, todėl prisitaikymas prie jų iš strateginio valdymo sistemos dalyvių nepareikalaus reikšmingesnių kaštų.

Viešojo administravimo įstatymo pakeitimai, kuriais atsisakoma konkrečių viešųjų įstaigų pavadinimų įvardijimo įstatymuose, sudarys prielaidas mažinti keičiamų įstatymų skaičių ir keitimo dažnį. Todėl toks pakeitimas vertintinas teigiamai.

Investicijų ir Žemės įstatymai tikslinami juos suderinant su Strateginio valdymo įstatymo nuostatomis, siekiant nuoseklaus reguliavimo.

Regionų plėtros įstatymas taip pat derinamas su Strateginio valdymo įstatymo nuostatomis bei atitinkamos nuostatos yra tikslinamos, konkretinamos, atsižvelgiant į taikymo metu atsiradusius neaiškumus ir netikslumus, siekiant regionų plėtros taryboms užtikrinti maksimalų aiškumą jų veikloje.

Nacionalinio saugumo pagrindų įstatymas keičiamas siekiant patikslinti įstatymu sureguliuotą Nacionalinės saugumo strategijos turinį (elementus), kad jis labiau atitiktų nūdienos poreikius.

Strateginio valdymo įstatymas:

- 1) Planavimo dokumentų lygmenys šalia strateginio, programavimo ir veiklos papildomi nauju lygmeniu – valstybės strategijos. Šiam lygmeniui bus priskiriama Valstybės pažangos strategija, Nacionalinio saugumo strategija, Lietuvos Respublikos teritorijos bendrojo plano koncepcija. Šiuos dokumentus tvirtins Seimas. Iki šiol buvusioje redakcijoje trūko Seimo prerogatyvai priklausančių dokumentų.
- 2) Strateginio valdymo sistemos principai papildomi nauju – ateities vertinimo – principu. Ateities įžvalgos bus taikomos rengiant planavimo dokumentus. Numatoma, kad STRATA bus atsakinga už ateities įžvalgų dalį rengiant Valstybės pažangos strategiją ir Nacionalinį pažangos planą.
- 3) Įteisinama strateginių projektų portfelio sąvoka, kuri apibrėžiama kaip Ministro Pirmininko koordinuojamų projektų visuma.
- 4) Nustatoma, kad NPP strateginiams tikslams ir jų poveikio rodikliams pritaria Seimas.
- 5) Įtvirtinama, kad Valstybės pažangos strategija rengiama bendradarbiaujant su Seimu.
- 6) Nustatoma, kad Seimo patvirtintos Nacionalinės energetinės nepriklausomybės strategija ir Nacionalinė aplinkos apsaugos strategija laikomos nacionalinės darbotvarkėmis šiuos dokumentus inkorporuojant į strateginio valdymo sistemą.

Viešojo administravimo įstatymas:

- 1) Nustatoma, kad, siekiant viešosioms įstaigoms, kurių savininkė yra valstybė, viešojo administravimo įgaliojimus, nebus reikalaujama tai nustatyti įstatymu. Įgaliojimai galės būti suteikiami Vyriausybės nutarimu.
- 2) Viešosioms įstaigoms, kurių savininkė yra savivaldybė, suteikiami konkretūs viešojo administravimo įgaliojimai turės būti suteikiami įstatymu, tačiau nebus reikalaujama, kad įstatyme būtų įvardyta ir konkreti viešoji įstaiga.

SPRENDIMO ĮGYVENDINIMO KAŠTAI

DALYKINIS KOMENTARAS

Strateginio valdymo įstatyme siūlomi pakeitimai iš esmės nekeičia jau įtvirtintos strateginio valdymo sistemos, todėl prisitaikymas prie jų iš strateginio valdymo sistemos dalyvių nepareikalaus prisitaikymo sąnaudų.

Viešojo administravimo įstatyme nustatomas informacinis įpareigojimas savivaldybių taryboms savo sprendimu nustatyti (įvardyti) konkrečią viešąją įstaigą, kuriai pavedama vykdyti įstatyme nustatytus viešojo administravimo įgaliojimus. Vyriausybės kanceliarijos ekspertiniu vertinimu, vieno tokio savivaldybės tarybos sprendimo parengimas ir suderinimas (iki ji pateikimo svarstyti savivaldybės tarybos posėdyje) vidutiniškai galėtų „kainuoti“ iki 600 eurų, vertinant darbui atlikti reikalingą laiką ir vidutinį darbo užmokestį (vertinta pagal Vilniaus m. savivaldybės darbo užmokesčių dydį, todėl nurodyta apytikslė suma būtų maksimali). Tikėtina, kad tokie sprendimai nebūtų rengiami labai dažnai, todėl itin reikšmingos laiko ir žmoniškųjų išteklių sąnaudos nesusidarytų.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

SPRENDIMO ĮGYVENDINIMO NAUDOS

DALYKINIS KOMENTARAS

Į strateginio valdymo sistemą – dirbti kartu su Vyriausybe, rengiant ilgalaikes valstybės raidos, pažangos strategines kryptis – įtraukus Lietuvos Respublikos Seimą, pačiai sistemai sukuriamas stiprus tvarumo pagrindas ilgalaikėje perspektyvoje.

Viešojo administravimo įstatymo pakeitimai leis sutaupyti ministerijų darbuotojų darbo laiką, kuris būtų skiriamas rengti, derinti, tikslinti įstatymų projektus, siekiant viešosioms įstaigoms, kurių savininkė yra valstybė, suteikti viešojo administravimo įgaliojimus. Antra, įgaliojimų suteikimas Vyriausybės nutarimu laiko prasme įvyks greičiau, palyginti su įgaliojimų suteikimu įstatymu, todėl greičiau bus galima pradėti vykdyti konkrečias veiklas ir taip užtikrinti efektyvesnį viešojo sektoriaus veikimą.

SUINTERESUOTŲ ASMENŲ ĮTRAUKIMAS

DALYKINIS KOMENTARAS

Strateginio valdymo įstatymo projekto pakeitimai buvo aptariami ir rengiami Seimo valdybos sudarytoje darbo grupėje, tad, darytina išvada, kad aptariamas projektas jau yra suderintas su pagrindiniu Seimo komitetu ir Seime turėtų būti svarstomas be didesnių trukdžių.

Platesnių diskusijų su galimai suinteresuotais asmenimis nebuvo rengiama, nes projektų nuostatos platesnio poveikio neturės.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

DALYKINIS KOMENTARAS

2021-09-10 tarpinstitucinio pasitarimo metu pateiktos pastabos yra įvertintos ir suderintos su pastabų iniciatoriais darbo tvarka:

- į Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pasiūlymą klausimo medžiagą papildyti Vyriausybės posėdžio protokolu, pavedant Vidaus reikalų ministerijai parengti Viešojo administravimo įstatymo pakeitimus, numatant galimybę viešojo administravimo įgaliojimus suteikti valstybės valdomoms bendrovėms bus atitinkamai atliepta, kuomet Vyriausybės svarstys ir priims sprendimą dėl Valstybės valdomų įmonių pertvarkos ir valdymo centralizavimo priemonių planą;
- į Vidaus reikalų ministerijos siūlymą plėtros programų apibrėžimą papildyti nuostata, kad plėtros programos taip pat įgyvendina ir valstybines strategijas, neatsižvelgta. Su pastabų iniciatoriais sutarta bendradarbiauti, siekiant išsigryninti visiems dalyviams aiškią dokumentų, įgyvendinančių Nacionalinio saugumo strategiją, visumą ir jos nuosekliai laikytis.

PAŽYMĄ PARENGĖ

Daiva Žaromskytė-Rastenė

Strateginių kompetencijų grupės vadovė